

BỘ TÀI CHÍNH
TRƯỜNG ĐẠI HỌC - TÀI CHÍNH QUẢN TRỊ KINH DOANH



TÀI LIỆU GIẢNG DẠY **THEO HỆ THỐNG TÍN CHỈ**

Học phần: Quản lý Tài chính công
Mã học phần:

Bộ môn: Tài chính công
Khoa: Tài chính Ngân hàng

Năm 2016

ĐỀ CƯƠNG CHI TIẾT HỌC PHẦN QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CÔNG

1. Khoa/Bộ môn phụ trách

Khoa Tài chính - Ngân hàng: Bộ môn Tài chính công

2. Thông tin chung về giảng viên

T T	Họ và tên	Năm sinh	Chức danh, học hàm, học vị	Nơi tốt nghiệp	Chuyên môn	Điện thoại, email
1	Hồ Ngọc Hà	1963	Phó khoa, Thạc sĩ	HV CTQG HCM	QLKT	0962.370.375 halien6369 @gmail.com
2	Nguyễn Thị Bích Diệp	1982	Trưởng khoa, Tiến sĩ	HVTC	TCNN	0988.208.408 bichdieptcqtkd @gmail.com
3	Nguyễn Văn Chương	1974	Thạc sĩ	ĐH BKHN	KTẾ	0904.377.393 nguyenchuong. edu@gmail.co m
4	Lương Thị Dinh	1978	Thạc sĩ	HVTC	TCNN	0988.523.120 luongthidinh @yahoo.com
5	Nguyễn Thị Ngọc Thanh	1983	Thạc sĩ	HVTC	TCNN	0987.839.975 thanhngoc1984 @gmail.com.vn
6	Đỗ Thị Tuyết Mai	1984	Thạc sĩ	HVTC	TCNN	0169.359.1788 maidtt286 @gmail.com
7	Phạm Thị Mai Huyền	1989	Thạc sĩ	HVTC	TCNN	0987.250.190 maiuyen21689 @gmail.com

3. Thông tin chung về học phần

- Tên học phần: QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CÔNG
- Mã học phần:
- Số tín chỉ: 2

- Điều kiện tiên quyết: Tài chính tiền tệ 1

4. Đối tượng áp dụng

- Ngành đào tạo:
 - + *Bắt buộc*: Tài chính - Ngân hàng; Kế toán công
 - + *Tự chọn*: Kế toán - Kiểm toán, Quản trị kinh doanh
- Trình độ: Đại học
- Hệ đào tạo: Chính quy

5. Mục tiêu của học phần

5.1. Kiến thức

Trang bị cho sinh viên những kiến thức có tính chất tổng quan về tài chính công và quản lý tài chính công. Giúp sinh viên biết được quản lý tài chính công nhằm đạt được mục tiêu gì. Học phần cũng trang bị cho sinh viên những nội dung cơ bản về quản lý ngân sách nhà nước như khái niệm, phân loại, nguyên tắc quản lý ngân sách nhà nước cũng như nguyên tắc và nội dung phân cấp ngân sách nhà nước.

5.2. Kỹ năng

- Hình thành nhận thức về phát hiện vấn đề, thu thập thông tin, xử lý thông tin.
- Sau khi học xong học phần quản lý tài chính công giúp người học có kỹ năng phân tích, lập kế hoạch tài chính cho bản thân, đơn vị, và NSNN.
- Người học có kỹ năng phân tích, tổng hợp, đánh giá... các hoạt động quản lý tài chính công giúp hoạt động quản lý đạt hiệu quả cao hơn.

5.3. Thái độ

- Có thái độ lịch sự, nghiêm túc, khiêm tốn, lắng nghe khi giao tiếp.
- Có tinh thần hợp tác trong quan hệ quốc tế.
- Rèn luyện đạo đức nghề nghiệp, chấp hành luật pháp.

6. Nội dung tóm tắt của học phần

Học phần cung cấp cho người học các nội dung cơ bản về tài chính công cũng như quản lý tài chính công như: Tổng quan về tài chính công và quản lý tài chính công; Quản lý ngân sách nhà nước; Tổ chức cân đối ngân sách nhà nước; Quản lý các quỹ ngoài ngân sách nhà nước; Đánh giá quản lý tài chính công.

7. Phương pháp và phương tiện giảng dạy:

7.1. Phương pháp giảng dạy:

Phát vấn, đàm thoại, tái hiện, diễn giải, phân tích, qui nạp, thảo luận.

7.2. Phương tiện giảng dạy:

Giáo trình Quản lý tài chính công của Học viện Tài chính năm 2016, giáo án, tài liệu do các giảng viên bộ môn biên soạn, kịch bản học phần, tài liệu tham khảo và các tài liệu liên quan đến học phần, máy tính, máy chiếu, phấn, bảng.

8. Thang điểm đánh giá: Thang điểm 10 (từ 0 đến 10), làm tròn đến một chữ số thập phân.

9. Phương pháp và nội dung đánh giá:

- Thái độ, chuyên cần (trọng số 10%).
- Kiểm tra thường xuyên (trọng số 10%) 1 bài sau chương 2, hình thức kiểm tra tự luận hay trắc nghiệm.
- Kiểm tra giữa học phần (trọng số 10%) 1 bài sau chương 4, hình thức kiểm tra tự luận hay trắc nghiệm.
- Thi kết thúc học phần (trọng số 70%) theo hình thức trắc nghiệm.

10. Tài liệu học tập và tham khảo

10.1. Tài liệu học tập bắt buộc:

TS. Bùi Tiến Hanh; TS Phạm Thị Hoàng Phương (2016), *Giáo trình Quản lý tài chính công*, NXB Tài chính.

10.2. Tài liệu tham khảo:

- (1) Thông tư 324/2016/TT-BTC quy định về mục lục NSNN.
- (2) Luật NSNN số 83/2015/QH13, Luật Ngân sách nhà nước
- (3) Luật Quản lý nợ công số: 20/2017/QH14 ngày 28/11/2017
- (4) Luật Bảo hiểm xã hội số 58/2014/QH13, Luật Bảo hiểm xã hội
- (5) Luật bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13
- (6) Website: www.chinhphu.vn; ...

11. Nội dung chi tiết học phần:

CHƯƠNG 1: TỔNG QUAN VỀ TÀI CHÍNH CÔNG VÀ QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CÔNG

1.1. QUAN NIỆM VỀ TÀI CHÍNH CÔNG

1.1.1. Khái niệm

1.1.2. Phân loại tài chính công của Việt Nam

1.2. QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CÔNG

1.2.1. Khái niệm quản lý tài chính công

1.2.2. Mục tiêu quản lý tài chính công

1.2.3. Mối quan hệ giữa mục tiêu quản lý tài chính công với “tứ trụ” của quản lý nhà nước tốt

1.2.4. Nội dung quản lý tài chính công

1.3. BỘ MÁY QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CÔNG Ở VIỆT NAM

CHƯƠNG 2: QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

2.1. KHÁI NIỆM, PHÂN LOẠI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

2.1.1. Khái niệm ngân sách nhà nước

2.1.2. Phân loại NSNN

2.2. CÁC NGUYÊN TẮC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

2.2.1. Nguyên tắc một tài liệu NS duy nhất

2.2.2. Nguyên tắc NS tổng thể

2.2.3. Nguyên tắc niên độ của ngân sách

2.2.4. Nguyên tắc chuyên dùng của NSNN

2.2.5. Nguyên tắc cân đối NSNN

2.2.6. Nguyên tắc hiệu năng

2.2.7. Nguyên tắc minh bạch về NSNN

2.3. PHÂN CẤP QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

2.3.1. Khái niệm và nguyên tắc phân cấp quản lý ngân sách nhà nước

2.3.2. Nội dung phân cấp quản lý NSNN

2.4. KẾ HOẠCH TÀI CHÍNH – NGÂN SÁCH 3 NĂM

2.4.1. Khái niệm

2.4.2. Nội dung kế hoạch tài chính – ngân sách 3 năm

2.4.3. Lập kế hoạch tài chính – ngân sách 3 năm

2.5. QUY TRÌNH QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

2.5.1. Khái niệm

2.5.2. Chuẩn bị và quyết định dự toán NSNN hàng năm

2.5.3. Tổ chức chấp hành NSNN

2.5.4. Kiểm toán và quyết toán NSNN

CHƯƠNG 3 TỔ CHỨC CÂN ĐỐI NSNN

3.1. KHÁI NIỆM CÂN ĐỐI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

3.2. KHÁI NIỆM VÀ CÁCH TÍNH BỘI CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

3.3. NGUYÊN NHÂN BỘI CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

3.4. NGUỒN BÙ ĐÁP BỘI CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ SỬ DỤNG THẶNG DƯ NGÂN SÁCH NHÀ

3.4.1. Nguồn bù đắp bội chi NSNN

3.4.2. Sử dụng thặng dư NSNN

3.5. GIẢI PHÁP ĐỀ TỎ CHỨC CÂN ĐỐI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở VIỆT

3.5.1. Khâu chuẩn bị và quyết định dự toán NSNN

3.5.2. Khâu chấp hành dự toán NSNN

3.5.3. Khâu kiểm toán và quyết toán NSNN

CHƯƠNG 4: QUẢN LÝ CÁC QUỸ NGOÀI NSNN

4.1. KHÁI NIỆM, ĐẶC ĐIỂM, PHÂN LOẠI CÁC QUỸ NGOÀI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

4.1.1. Khái niệm, đặc điểm của các quỹ ngoài ngân sách nhà nước

4.1.2. Phân loại các quỹ ngoài NSNN

4.2. QUẢN LÝ MỘT SỐ QUỸ NGOÀI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở VIỆT NAM

4.2.1. Quản lý quỹ bảo hiểm xã hội

4.2.2. Quản lý quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam

4.2.3. Quản lý Quỹ đầu tư phát triển địa phương

CHƯƠNG 5: ĐÁNH GIÁ QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CÔNG

5.1. LÝ LUẬN CHUNG ĐÁNH GIÁ QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CÔNG

5.1.1. Khái niệm đánh giá quản lý tài chính công

5.1.2. Chỉ số đánh giá quản lý tài chính công

5.1.3. Phương pháp thu thập thông tin và đánh giá quản lý tài chính công

5.1.4. Phân loại đánh giá quản lý tài chính công

5.2. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH CÔNG

5.2.1. Độ tin cậy của ngân sách

5.2.2. Tính toàn diện và minh bạch của ngân sách

5.2.3. Lập ngân sách trên cơ sở chính sách

5.2.4. Khả năng tiên liệu và kiểm soát thực hiện ngân sách

5.2.5. Kế toán, ghi sổ và báo cáo

5.2.6. Kiểm toán và giám sát ngoài

5.3. ĐÁNH GIÁ QUẢN LÝ CHI TIÊU CÔNG THEO KẾT QUẢ

5.3.1. Khái niệm

5.3.2. Xây dựng khung đánh giá quản lý chi tiêu công theo kết quả

12. Phân bổ thời gian:

Nội dung	Phân bổ thời gian			Tổng cộng
	Lý thuyết	Thảo luận, bài tập, kiểm tra	Tự học, tự nghiên cứu	
Chương 1. Tổng quan về tài chính công và quản lý tài chính công	5	1	12	18
Chương 2. Quản lý ngân sách nhà nước	8	2	20	30
Chương 3. Cân đối ngân sách nhà nước	6	1	14	21
Chương 4. Quản lý các quỹ ngoài ngân sách nhà nước	5	2	14	21
Chương 5. Đánh giá quản lý tài chính công	0	0	0	0
Tổng số	24	6	60	90

13. Lịch trình tổ chức dạy học cụ thể:

Tuần 1, Bài 1 (Tiết 1 - 2)

Chương 1. Tổng quan về tài chính công và quản lý tài chính công

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Quan niệm về tài chính công + Khái niệm + Phân loại tài chính công của Việt nam	- Tài liệu bắt buộc: Tr.6 - 15. - Tài liệu tham khảo: (2) .	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 1. - Nghiên cứu trước nội dung bài 2. - Tìm hiểu về các mục tiêu quản lý tài chính công.		

Tuần 2, Bài 2 (Tiết 3 - 4)**Chương 1. Tổng quan về tài chính công và quản lý tài chính công (tiếp)**

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Khái niệm quản lý tài chính công - Mục tiêu quản lý tài chính công - Mối quan hệ giữ mục tiêu quản lý tài chính công với “tứ trụ” của quản lý nhà nước tốt	- Tài liệu bắt buộc: <i>Tr.16 - 30.</i> - Tài liệu tham khảo: (2);(6)	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 2. - Nghiên cứu trước nội dung quản lý tài chính công		

Tuần 3, Bài 3 (Tiết 5 - 6)**Chương 1. Tổng quan về tài chính công và quản lý tài chính công (tiếp)**

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	1	- Nội dung quản lý tài chính công	- Tài liệu bắt buộc: <i>tr.31- 36.</i> - Tài liệu tham khảo: (2) ; (6) Tài liệu bắt buộc: <i>tr.36- 42.</i>	
Thảo luận	1	Thảo luận chương 1: Phân biệt Chính sách công và Quản lý tài chính công; Liên hệ công tác quản lý tài chính công của Việt nam.		
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 3. - Bộ máy quản lý tài chính công của Việt nam. - Nghiên cứu trước nội dung Luật NSNN 2015 và quản lý ngân sách		

		nhà nước.	
--	--	-----------	--

Tuần 4, Bài 4 (Tiết 7 - 8)

Chương 2: Quản lý ngân sách nhà nước

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Khái niệm, phân loại ngân sách nhà nước	Tài liệu bắt buộc: <i>tr.43 - 53</i> Tài liệu tham khảo: (1); (2)	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 4. - So sánh mục lục NSNN 2016 có điểm gì đổi mới so với mục lục NSNN trước đó. - Nghiên cứu kỹ luật NSNN 2015.		

Tuần 5, Bài 5 (Tiết 9 - 10)

Chương 2: Quản lý ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	-Nguyên tắc quản lý ngân sách nhà nước (7 nguyên tắc)	Tài liệu bắt buộc: <i>tr.54 - 62</i> Tài liệu tham khảo: (2);	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 5. - Nghiên cứu trước nội dung bài 6.		

Tuần 6, Bài 6 (Tiết 11 - 12)

Chương 2: Quản lý ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
----------------------------------	--------------------	-----------------------	------------------------------------	----------------

	chỉ			
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Khái niệm và nguyên tắc phân cấp quản lý ngân sách nhà nước - Nội dung phân cấp quản lý ngân sách nhà nước	Tài liệu bắt buộc: tr.63 - 67 Tài liệu tham khảo: (2)	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 6. - Nghiên cứu trước nội dung bài 7. - Tìm hiểu về phương thức “cuốn chiếu” được sử dụng trong lập kế hoạch tài chính – ngân sách 3 năm		

Tuần 7, Bài 7 (Tiết 13 - 14)

Chương 2: Quản lý ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Khái niệm kế hoạch tài chính – NS 3 năm - Nội dung của kế hoạch - Lập kế hoạch tài chính – NS 3 năm	Tài liệu bắt buộc: tr.84-90 Tài liệu tham khảo: (2)	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 7. - Nghiên cứu trước nội dung bài 8. - Đọc quy trình quản lý ngân sách nhà nước - Ôn tập kiểm tra thường xuyên chương 1, 2		

Tuần 8, Bài 8 (Tiết 15 - 16)

Chương 2: Quản lý ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Bài tập/	1	Thảo luận chương 2:		

Thảo luận		- Mô hình lập dự toán theo hình thức “cuốn chiếu” - Phân biệt chi tiêu cơ sở và chi tiêu cho đề xuất mới		
Kiểm tra	1	Hình thức kiểm tra tự luận hoặc trắc nghiệm		
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 8.		

Tuần 9, Bài 9 (Tiết 17 - 18)

Chương 3: Tổ chức cân đối ngân sách nhà nước

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Khái niệm cân đối ngân sách nhà nước - Khái niệm và cách tính bội chi NSNN	Tài liệu bắt buộc: <i>tr.139-147</i> Tài liệu tham khảo: (2);(3)	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại nội dung bài đã học - Nghiên cứu luật quản lý nợ công - Nghiên cứu trước nội dung bài 10.		

Tuần 10, Bài 10 (Tiết 21 - 22)

Chương 3: Tổ chức cân đối ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Nguyên nhân bội chi NSNN - Nguồn bù đắp bội chi NSNN và sử dụng thặng dư NSNN	Tài liệu bắt buộc: <i>tr.148 - 156</i> Tài liệu tham khảo: (2);(3)	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 10.		

cứu		- Nghiên cứu trước nội dung bài 11. - Tìm hiểu kỹ luật quản lý nợ công	
-----	--	---	--

Tuần 11, Bài 11 (Tiết 23 - 24)

Chương 3: Tổ chức cân đối ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Các giải pháp cân đối ngân sách nhà nước ở Việt nam	Tài liệu bắt buộc: <i>tr.156 - 166</i> Tài liệu tham khảo: (2);(3)	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 11. - Nghiên cứu trước nội dung bài 12 về các quỹ ngoài ngân sách nhà nước		

Tuần 12, Bài 12 (Tiết 23 - 24)

Chương 4: Quản lý các quỹ ngoài ngân sách nhà nước

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Thảo luận/Bài tập	1	Thảo luận chương 3: Số bội chi NSNN của Việt nam qua các năm Dự toán NSNN năm 2017	Tài liệu bắt buộc: <i>tr.168 - 175</i> Tài liệu tham khảo: (4);(5);(6)	
Lý thuyết/ Thực hành	1	- Khái niệm, đặc điểm các quỹ ngoài ngân sách nhà nước		
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 12. - Nghiên cứu trước nội dung bài 13. - Tìm hiểu về một số quỹ ngoài		

		ngân sách nhà nước của Việt nam	
--	--	---------------------------------	--

Tuần 13, Bài 13 (Tiết 25 - 26)

Chương 4: Quản lý các quỹ ngoài ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/ Thực hành	2	- Phân loại các quỹ ngoài ngân sách nhà nước - Quản lý quỹ bảo hiểm xã hội	Tài liệu bắt buộc: tr.176 - 198 Tài liệu tham khảo: (4);(5);(6)	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 13. - Tìm hiểu quỹ đầu tư phát triển địa phương - Ôn tập kiểm tra giữa kỳ.		

Tuần 14, Bài 14 (Tiết 27 - 28)

Chương 4: Quản lý các quỹ ngoài ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Lý thuyết/Thực hành	2	- Quản lý quỹ bảo vệ môi trường Việt nam - Quản lý Quỹ đầu tư phát triển địa phương	Tài liệu bắt buộc: tr.176 - 198	
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn tập kiểm tra giữa kỳ. - Chuẩn bị các câu hỏi thảo luận chương 4.		

Tuần 15, Bài 15 (Tiết 29 - 30)

Chương 4: Quản lý các quỹ ngoài ngân sách nhà nước (tiếp)

Hình thức tổ chức dạy học	Số tiết tín chỉ	Nội dung chính	Tài liệu học tập, tham khảo	Ghi chú
Thảo luận/Bài tập	1	- Thảo luận chương 4	Tài liệu tham khảo: (4); (5); (6)	

Kiểm tra	1	Kiểm tra giữa kỳ; hình thức kiểm tra trắc nghiệm hoặc tự luận		
Tự học, tự nghiên cứu	4	- Ôn lại các nội dung đã học của bài 15. - Tự tham khảo chương 5 Đánh giá quản lý tài chính công		